



Belastingheffing en klimaatbeleid

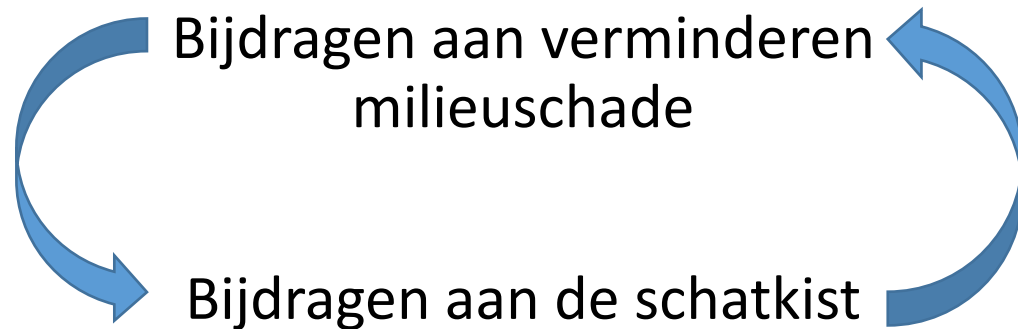
Rapport van de Commissie Energie- en milieubelastingen

*mr. N.E. Muller (voorzitter)
mr. P.A. Anthoni (secretaris)
mr. H. Mezouar (secretaris)
prof. dr. H.R.J. Vollebergh
prof. mr. dr. H.J.M. Havekes
mr. M.H.N. Hoffer
mr. B. Kats
mr. I. van den Eijnde*

AGENDA

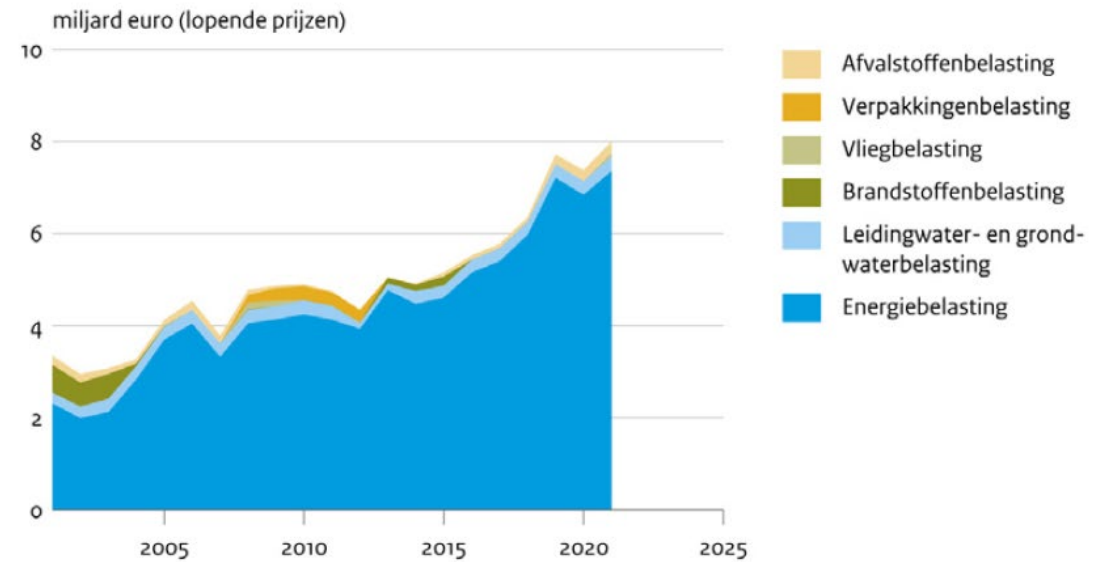
- Korte samenvatting, aanbevelingen en conclusies van de commissie – Niels Muller
- Debaters:
 - Economisch perspectief – Rob Aalbers (CPB)
 - Beleid en praktijk – Tim Hijdra (Belastingdienst)
 - Beleid – Femke Groothuis (Ex'Tax project)
- Reactie commissie
- Vrij debat

ALGEMEEN BELANG EN (PRIMAIRE) DOELSTELLING



- Juiste prikkels?
- Internationale dimensie
- Doorbelasting moet efficiënt en fair zijn

Opbrengst van belastingen op milieugrondslag



Bron: CBS

CBS/dec22
www.clo.nl/nl035919

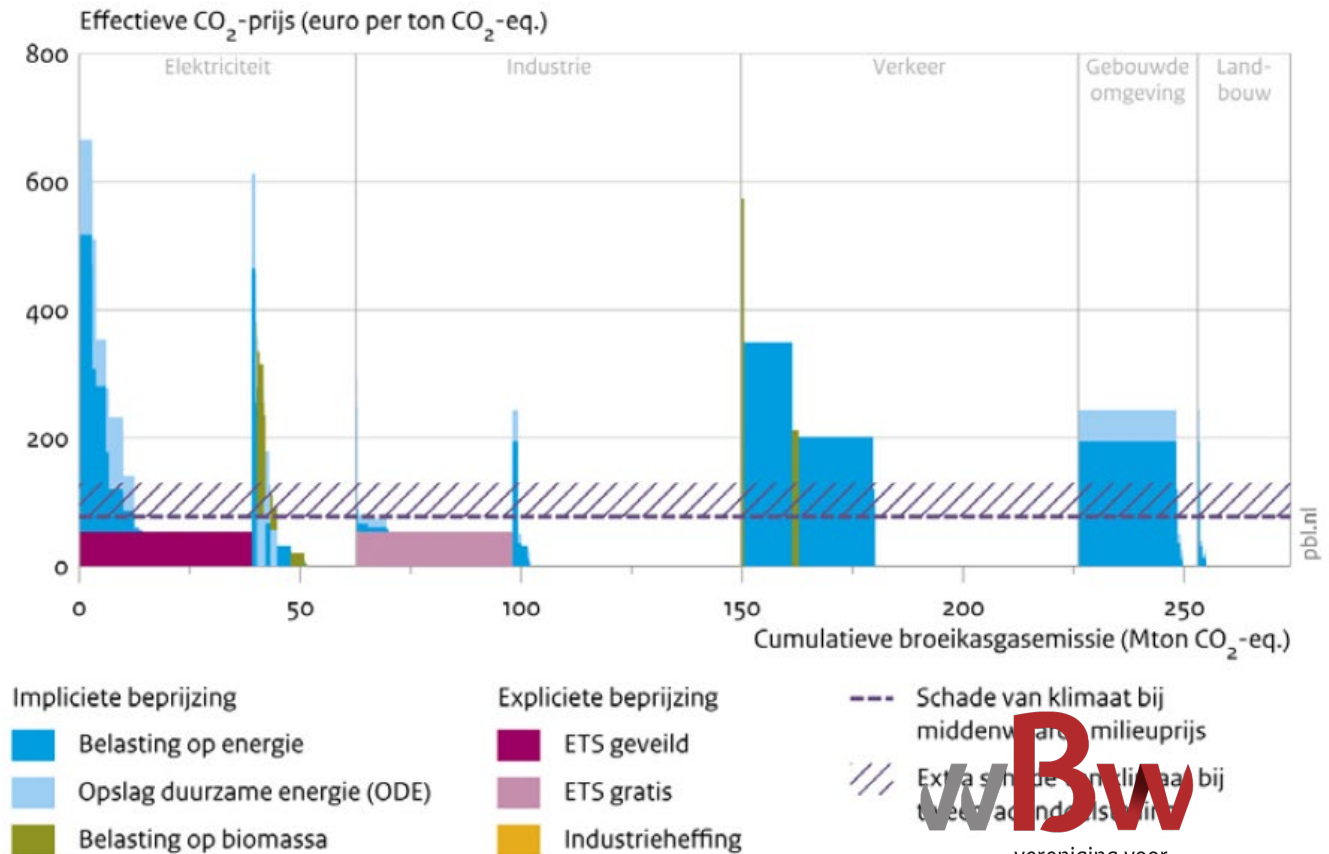
ENERGIE EN ENERGIEDRAGERS

- **Primaire doelstelling: betalen voor milieuschade en behoud van schaarse hulpbronnen**
 - Huidige belastingen op energie en energiedragers verdienen verbetering en verandering
- **Draagt onvoldoende bij aan versnellen energietransitie**
 - Onvoldoende evenwichtige verdeling tussen dekking van kosten voor klimaat- en milieuschade en terugdringen van energieverbruik
 - Te weinig wettelijke ruimte voor nieuwe energiedragers en innovatie
 - Voorbeeld: salderingsregeling
- **Verbruik anders belasten**
 - Aangrijpen op gestandaardiseerde energiehoeveelheid (GJ) én herkomst van de bron
 - Gelijk voor groot- en kleinverbruikers
 - Heffingsvrijevoet voor basisbehoefte aan energie

DIRECTE BEPRIJZING VAN CO₂-EMISSIES

- Apart belasten van goed identificeerbare vervuilingcomponent (stikstof?) of luchtkwaliteit
- Draagt bij aan besef van consumenten van hoeveelheid CO₂-uitstoot
- Rekening houden met EU-ETS
 - Mogelijk zinvoller om sectoren en actoren buiten EU-ETS te belasten
- Risico van wegleffecten (carbon-leakage) bij CO₂-heffing

CO₂-beprijzing en opbrengsten, 2021



Bron: PBL

WATER

- **Voor sommige activiteiten wordt niet of nauwelijks betaald**
 - **Effectieve heffing op onttrekking van oppervlakte water en grondwater**
 - **Heffing op bepaalde diffuse bronnen, waaronder vanuit landbouw**
- **Mogelijkheden voor gedragsbeïnvloedende prikkels**
 - **Bovengrens van 300m³ in BoL afschaffen**
- **Aparte heffing op opkomende stoffen?**

AFVAL

- **Huidige afvalstoffenbelasting streeft duidelijk milieudoel na, echter, dient met name een budgettair doel**
- **Aantal knelpunten**
 - **Substantiële administratieve lasten**
 - **Ontbreekt één-loketprincipe**
 - **Verdere vergroeningslag wenselijk**
 - **Prikkels eerder in de keten effectiever**
- **Voor 'plasticbelasting' inzetten op geharmoniseerde EU accijns**

ALGEMENE AANBEVELINGEN

- **Nieuwe wetgeving moet heldere, toegankelijk definities gebruiken**
- **Het doel van een specifieke belasting moet duidelijk blijken uit de wet en de toelichting daarop (juiste prikkels)**
- **Dubbele heffing (door relatief ondoorzichtige wetstechniek) oplossen**
- **Goede rechtsbescherming ontwikkelen**
- **Voldoende specialisten nodig voor dit complexe speelveld van E&MB**